**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВОГРИГОРЬЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ИЛОВЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**«» 2018 г. №**

Об утверждении муниципальной программы

«Повышение эффективности в сфере муниципального управления

в Новогригорьевском сельском поселении на 2019 – 2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Новогригорьевского сельского поселения, администрация Новогригорьевского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении на 2019 – 2021 годы».

2. Администрации поселения при исполнении среднесрочного финансового плана Новогригорьевского сельского поселения на 2019 - 2021 годы предусматривать ассигнования на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении на 2019 – 2021 годы».

3. Установить, что в ходе реализации муниципальной программы «Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении на 2019 – 2021 годы» мероприятия и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей средств бюджета Новогригорьевском сельского поселения.

4. Считать утратившим силу постановление № 106 от 18.12.2017г. «Об утверждении муниципальной программы Новогригорьевского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области "Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении на 2018-2020 годы"».

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 года и подлежит обнародованию.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Новогригорьевского сельского

поселения Иловлинского муниципального

районаВолгоградской области В.М. Багаев

Утверждено

постановлением администрации

Новогригорьевского сельского поселения

Иловлинского муниципального района

Волгоградской области

от .12.2018г .№

|  |  |
| --- | --- |
| **ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**  **"Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении на 2019-2021 годы"** | |
| ННаименование  муниципальной  Программы | - «Повышение эффективности в сфере муниципального управления в Новогригорьевском сельском поселении» на 2019-2021 годы (далее - Программа) |
| Заказчик муниципальной  Программы | Администрация Новогригорьевского сельского поселения |
| Разработчики муниципальной программы | Администрация Новогригорьевского сельского поселения |
| Цели и задачи муниципальной программы | Целью целевой Программы является:  - повышение эффективности деятельности и качества управления социально-экономическим развитием Новогригорьевского сельского поселения.  Основными задачами являются:  - внедрение в органах местного самоуправления методов и процедур управления, ориентированного на результат;  - создание системы мониторинга и анализа деятельности в рамках подготовки Сводного доклада « О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности Новогригорьевского сельского поселения»;  - создание условий для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.   |  | | --- | | - Расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования и экспертизы решений по вопросам стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, бюджетирования и управления, ориентированного на результат.  -  Совершенствование организации муниципальной службы в Новогригорьевском сельском поселении.  - Повышение престижа муниципальной службы в Новогригорьевском сельском поселении. | |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | - собственные доходы местного бюджета на душу населения  2019г. -1,70 тыс.руб; 2020г.-1,70 тыс.руб.; 2021г. – 1,70 тыс.руб.  - публикация нормативно-правовых актов в средствах массовой информации - 100%  - доля отремонтированной системы водоснабжения  2019г. – 5%; 2020г. – 5%; 2021г. – 5%  - доля отремонтированных дорог местного значения в населенных пунктах  2019г. – 20%; 2020г. – 30%; 2021г. – 40%  - процент рассмотрения обращений граждан – 100%  - процент исполнения расходных обязательств бюджета поселения – 100%  -доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам повышения квалификации от фактической численности муниципальных служащих  2019г. – 20%; 2020г.-20%; 2021г. – 20% |
| Сроки и этапы реализации  муниципальной программы | Срок реализации программы 2019-2021 годов - в 1 этап. |
| Перечень подпрограмм муниципальной программы (при их наличии) | - |
| Исполнители муниципальной программы | Администрация Новогригорьевского сельского поселения |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Общие затраты средств районного бюджета на реализацию Программы составят – 7733,561 тыс. рублей, в том числе:  в 2019 году – 2508,461 тыс. рублей; в 2020 году – 2557,1 тыс. рублей;  в 2021 году – 2668,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы | - сокращение сроков предоставления отчетности; - обеспечение своевременного финансирования расходов бюджета; - разработка стратегии социально-экономического развития Новогригорьевского сельского поселения до 2025 года; - автоматизация и переход на высокоэффективные технологии расчетов и подготовки прогнозов социально-экономического развития; - повышение эффективности контроля за исполнением законодательства в сфере бюджетных закупок и целевым использованием средств консолидированного бюджета; - расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования и экспертизы решений по вопросам стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, бюджетирования и управления, ориентированного на результат; - повышение эффективности и качества управления территориальным социально-экономическим развитием;  - расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования решений по вопросам стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, бюджетирования и управления, ориентированного на результат.  -  совершенствование организации муниципальной службы в администрации Новогригорьевского сельского поселения;  - повышение престижа муниципальной службы в администрации Новогригорьевского сельского поселения. |

**2. Содержание проблемы**

Повышение эффективности и качества муниципального управления является одним из основных условий обеспечения стабильности и устойчивого социально-экономического развития поселения, повышения благосостояния населения.

В последние годы в Новогригорьевском сельском поселении, как и в целом в Волгоградской области, внедряются современные методы и механизмы государственного и муниципального управления, стратегического планирования, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений. В результате внедрения передового опыта, современных информационных и коммуникационных технологий в прогнозировании, территориальном управлении, бюджетном планировании в поселении начинают создаваться условия для дальнейшего улучшения качества управления, прогнозирования социально-экономического развития, перехода на трехлетнее финансовое планирование и внедрения новых методов бюджетного планирования, ориентированных на достижение оптимального уровня бюджетных расходов.

В то же время возросшие требования к деятельности органов местного самоуправления, цели административной реформы обязывают планировать и осуществлять конкретные меры по дальнейшему повышению качества и эффективности муниципального управления, прежде всего для достижения целей социально-экономического развития.

Концепцией программы проведения административной реформы в Волгоградской области предусмотрено внедрение в исполнительных органах государственной власти, а также органах местного самоуправления методов и процедур управления, ориентированного на результат, и эффективное расходование бюджетных средств, формирование целостной, взаимоувязанной системы ведомственного и межведомственного планирования их деятельности на среднесрочную перспективу.

Следует отметить, что практика планирования деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций остаётся прежней и по существу не увязанной с конкретными целями социально-экономического развития и эффективным использованием бюджетных средств.

Новые задачи повышения качества государственного и муниципального управления определены Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», по которым утвержден перечень, включающий показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе показатели эффективности использования средств консолидированных бюджетов. Основной акцент в показателях поставлен на показатели удовлетворенности населения деятельностью различных отраслей муниципального управления.

Качество муниципального управления, разработка приоритетов, основных направлений и задач социально-экономического развития Новогригорьевского сельского поселения на среднесрочный период, определение конкретных мер и бюджетных ресурсов для повышения качества жизни населения и экономического роста во многом зависят от качества стратегических документов.

Таким образом, для эффективного проведения комплекса мероприятий по повышению качества муниципального управления социально-экономическим развитием Новогригорьевского сельского поселения и рационального использования бюджетных средств необходимо применение программно-целевого метода.

В Волгоградской области разработана и с 2001 года реализуется Стратегия экономического развития Волгоградской области на период до 2025 года.

В последние годы заметно выросли требования к муниципальной службе со стороны органов муниципальной власти и гражданского общества. Современные методы планирования и регламентации труда муниципальных служащих пока не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством о муниципальной службе механизмы стимулирования муниципальных служащих реализуются не в полной мере. Реализация Программы позволит обеспечить дальнейшее преобразование муниципальной службы в Новогригорьевском сельском поселении, оптимизировать её организацию и функционирование на основе принципов установленных законодательством Российской Федерации, а также нормативными актами Волгоградской области, внедрить на муниципальной службе современные кадровые технологии.

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров. Повышение уровня знаний муниципальных служащих и овладение профессиональными навыками оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

Реализация Программы должна способствовать формированию высокопрофессионального кадрового, в первую очередь руководящего состава, способного успешно решать задачи в современных условиях. Качественное использование кадрового резерва должно обеспечить продвижение и закрепление на руководящих должностях муниципальной службы кадров с высоким уровнем профессиональной компетентности, управленческой культуры и нравственных качеств.

Программа направлена на совершенствование нормативной правовой базы муниципальной службы, создание эффективной системы управления муниципальной службой, на мотивацию и подготовку кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы, создание единого информационного пространства.

**3. Основные цели и задачи Программы**

Программа направлена, прежде всего, на внедрение и применение современных информационных коммуникационных технологий, новых методов и механизмов бюджетирования. Программа представляет собой увязанный по ресурсам и срокам осуществления комплекс экономических и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение следующих задач:

1. Внедрение методов и процедур управления, ориентированного на результат. Создание системы мониторинга и анализа деятельности Новогригорьевского сельского поселения, а также доклада о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и планируемых значениях на три года в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

2. Разработка стратегии социально-экономического развития Новогригорьевского сельского поселения до 2025 года. Определение целевых ориентиров и основных приоритетов социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу.

3. Взаимодействовать в едином информационно-технологическом пространстве в целях мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития поселения, что в свою очередь позволит:

* повысить качество мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития;
* создать информационную прозрачность в системе мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития;
* повысить эффективность информационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

4. Участие в информационно-аналитической системе мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития Волгоградской области «РИАС-Прогноз/Регион».

5.Совершенствование системы муниципальной службы Новогригорьевского сельского поселения, путем решения следующих задач:

* совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы;
* предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликтов интересов на муниципальной службе и после ухода с нее;
* упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных инструкциях;
* разработка мер, направленных на привлечение и закрепление молодых специалистов на муниципальной службе;
* совершенствование механизма, обеспечивающего соблюдение муниципальными служащими общих принципов служебного поведения;
* методологическое обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
* формирование эффективного кадрового резерва муниципальных служащих;
* введение системы оплаты труда в зависимости от эффективности результатов работы муниципальных служащих.

**4.** **Перечень мероприятий и работ по реализации программы с указанием всех источников финансирования по годам**

Перечень мероприятий и работ по реализации Программы с указанием всех источников финансирования по годам приведены в приложении № 1.

**5.Ресурсное обеспечение Программы**

Финансовое обеспечение программных мероприятий планируется осуществить из бюджета на 2019-2021гг.

Содержание и объемы финансирования мероприятий, реализуемых в течение нескольких лет, будут уточняться ежегодно на основе мониторинга выполнения программных мероприятий и оценки их эффективности.  
Муниципальные заказчики могут вносить изменения в объемы финансирования согласно вновь возникающим обстоятельствам в процессе реализации Программы.

Предполагаемый общий объем финансирования Программы составляет 7733,561 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 2508,461 тыс. рублей;  
в 2020 году – 2557,1 тыс. рублей;   
в 2021 году – 2668,0 тыс. рублей.

**6. Организация управления Программой и контроль за ходом**

**ее реализации**

Муниципальные заказчики являются получателями бюджетных средств на выполнение закрепленных за ними мероприятий Программы и уполномочены в установленном порядке производить закупки и заключать муниципальные контракты (договора) на проведение работ.

Для проведения мероприятий, требующих коллективных усилий, решением Главы Новогригорьевского сельского поселения могут создаваться рабочие группы.   
Муниципальные заказчики организуют и осуществляют контроль за выполнением проектных мероприятий и достижением планируемых результатов.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется главным специалистом (экономистом) администрации Новогригорьевского сельского поселения.

Администрация Новогригорьевского сельского поселения несет ответственность за текущее управление реализацией программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы.

Реализация Программы осуществляется на основе:

1) муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) условий, порядка и правил, утвержденных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Администрация Новогригорьевского сельского поселения с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей в информации о результатах и основных направлениях деятельности получателей средств бюджета Новогригорьевского сельского поселения в установленном порядке.

Заказчик Программы несет ответственность за реализацию Программы, уточняет сроки реализации мероприятий Программы и объемы их финансирования.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главным специалистом (экономистом) администрации Новогригорьевского сельского поселения.

**7. Оценка ожидаемой эффективности (социально-экономические, экологические и иные последствия) от реализации Программы**

Реализация Программы будет способствовать:

1. Созданию необходимых условий для эффективного исполнения полномочий Администрации, осуществлению комплекса мероприятий, направленных на достижение рационального использования экономического потенциала Новогригорьевского сельского поселения, стабилизации экономического положения и устойчивого развития экономики территории поселения.

2. Улучшению качества жизни людей в поселении.

Возможно снижение значения показателей целевых индикаторов по сравнению с запланированными в связи со следующими рисками:

- ухудшение социально-экономической ситуации;

- изменение нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне;

- недостаточное ресурсное обеспечение запланированных мероприятий.

Эффективность расходования бюджетных средств оценивается выполнением целевых индикаторов Программы.

Оценка эффективности реализации Ппрограммы производится 2 раза в год :

- по итогам 6 месяцев текущего года перед принятием бюджета на очередной финансовый год (как приложение к проекту бюджета на очередной финансовый год)

- по итогам прошедшего года одновременно с отчетом об исполнении программы на основе использования системы целевых показателей, которые обеспечат мониторинг динамики изменений за оцениваемый период с целью уточнения степени эффективности решения задач и выполнения мероприятий Программы.

Для оценки эффективности Программы используются целевые индикаторы по задачам, которые отражают выполнение мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения текущих показателей с их целевыми значениями. При этом результативность Программы оценивается исходя из финансирования Программы.

**8. Финансово-экономическое обоснование**

Расходы на финансирование программных мероприятий включены в программу на основании сметы расходов администрации Новогригорьевского сельского поселения на 2019 год.

**Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:**

- обеспечение своевременного финансирования расходов бюджета;  
- разработка стратегии социально-экономического развития Новогригорьевского сельского поселения до 2025 года;  
- автоматизация и переход на высокоэффективные технологии расчетов и подготовки прогнозов социально-экономического развития;  
- повышение эффективности контроля за исполнением законодательства в сфере бюджетных закупок и целевым использованием средств консолидированного бюджета;  
- расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования и экспертизы решений по вопросам стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, бюджетирования и управления, ориентированного на результат;  
- повышение эффективности и качества управления территориальным социально-экономическим развитием;

- расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан и организаций в процедурах формирования решений по вопросам стратегического планирования, прогнозирования социально-экономического развития, бюджетирования и управления, ориентированного на результат.

-  совершенствование организации муниципальной службы в администрации Новогригорьевского сельского поселения;

- повышение престижа муниципальной службы в администрации Новогригорьевского сельского поселения.

Реализация мероприятий в рамках Программы окажет комплексное воздействие на социально-экономическое развитие Новогригорьевского сельского поселения.

Реализация Программы позволит сформировать основы системы управления, ориентированного на конечный результат.

Глава Новогригорьевского сельского поселения получит возможность оценить эффективность действий, предпринимаемых муниципальными служащими для достижения целей социально-экономического развития и решения конкретных задач. Будут определены критерии их ответственности за реализацию стратегических приоритетов социально-экономического развития района.

Деятельность администрации Новогригорьевского сельского поселения станет более прозрачной, нацеленной на результат.

Внедрение и использование информационных технологий обеспечит решение полного комплекса задач планирования и анализа исполнения бюджета поселения. Меры Программы по развитию информатизации обеспечат улучшение и ускорение процессов информационного обмена между ними. Следствиями этого станет создание новых возможностей для мониторинга и анализа процессов в экономике и социальной сфере, улучшение качества формирования бюджетов, обеспечение своевременного финансирования его расходов, значительное снижение стоимости на разработку и внедрение необходимых программных продуктов.

Внедрение высокоэффективных автоматизированных информационных систем управления обеспечит улучшение информационного взаимодействия, повысит качество бюджетного планирования Новогригорьевского сельского поселения.

**9. Перечень имущества, создаваемого (приобретаемого)**

**в ходе реализации Программы**

В ходе реализации мероприятий программы имущество создаваться (приобретаться) не будет.

Приложение №1

к муниципальной программе «Повышение эффективности

в сфере муниципального управления в Новогригорьевском

сельском поселении на 2019-2021 годы»

**Перечень мероприятий и работ по реализации муниципальной программы «Повышение эффективности**

**в сфере муниципального управления в** **Новогригорьевском сельском поселении** **на 2019-2021 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнитель | Источник финансирования | Объем финансирования (тыс.руб.) | | | |
| Всего | в том числе | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Глава Новогригорьевского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области (фонд оплаты труда) | Администрация Новогригорьевского сельского поселения | Бюджет Новогригорьевского сельского поселения | 2085,0 | 695,0 | 695,0 | 695,0 |
| 2 | Обеспечение деятельности муниципальных органов (фонд оплаты труда; иные выплаты; прочие закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд) | Администрация Новогригорьевского сельского поселения | Бюджет Новогригорьевского сельского поселения | 5184,4 | 1756,8 | 1713,8 | 1713,8 |
| 3 | Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями; прочие расходы | Администрация Новогригорьевского сельского поселения | Бюджет Новогригорьевского сельского поселения | 446,161 | 50,661 | 142,3 | 253,2 |
| 4 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих администрации Новогригорьевского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области | Администрация Новогригорьевского сельского поселения | Бюджет Новогригорьевского сельского поселения | 18,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
|  | **Всего:** |  |  | **7733,561** | **2508,461** | **2557,1** | **2668,0** |